

ÚŘAD PRO OCHRANU OSOBNÍCH ÚDAJŮ

Pplk. Sochora 27, 170 00 Praha 7
tel.: 234 665 111, ID DS: qkbaa2n
posta@uouu.gov.cz, uouu.gov.cz



Čj. UOOU-01734/26-2
Vyřizuje: JUDr. Josef Nejedlý

Vážený pan
Ing. Bc. Miroslav Veselý
ředitel odboru
Ministerstvo vnitra
odbor veřejné správy, dozoru a kontroly
náměstí Hrdinů 1634/3
140 21 Praha 4

ID DS: 6bnaawp

Praha 24. března 2026

Žádost o stanovisko ohledně oprávnění obce pořizovat audiozáznam z jednání výboru zastupitelstva – odpověď k Vašemu Č. J. MV-39143-2/ODK-2026 ze dne 10. března 2026

Vážený pane řediteli,

Úřad pro ochranu osobních údajů (dále jen „Úřad“) obdržel dne 10. března 2026 pod Vaším č. j. MV-39143-2/ODK-2026 ze dne 10. března 2026 Vaši žádost o stanovisko ohledně oprávnění obce pořizovat audiozáznam z jednání výboru zastupitelstva, o které žádáte Úřad v termínu do 24. března 2026. K této věci Vám sděluji:

Na základě ustanovení § 117 odst. 1 zákona č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení), ve znění pozdějších předpisů, (dále jen „zákon o obcích“) může zastupitelstvo obce zřídit výbory jako své iniciativní a kontrolní orgány, jež svá stanoviska a návrhy předkládají zastupitelstvu obce.

Dle ustanovení § 118 odst. 1 zákona o obcích výbor plní úkoly, kterými jej pověří zastupitelstvo obce. Ze své činnosti odpovídá výbor zastupitelstvu obce. Dle odst. 2 citovaného ustanovení věty třetí se usnesení výboru vyhotovuje písemně a podepisuje je předseda výboru. A na základě odst. 3 tohoto ustanovení je usnesení výboru platné, jestliže s ním vyslovila souhlas nadpoloviční většina všech členů výboru.

V rámci ustanovení § 119 odst. 2 písm. a) zákona o obcích je stanoveno, že finanční výbor provádí kontrolu hospodaření s majetkem a finančními prostředky obce. A v rámci ustanovení § 119 odst. 3 písm. a) zákona o obcích je stanoveno, že kontrolní výbor kontroluje plnění usnesení zastupitelstva obce a rady obce, je-li zřízena a dle písm. b) tohoto ustanovení kontroluje dodržování právních předpisů ostatními výbory a obecním úřadem na úseku samostatné působnosti. V rámci odst. 4 citovaného ustanovení je upraveno, že o provedené kontrole výbor pořídí zápis, který obsahuje, co bylo kontrolováno, jaké nedostatky byly

zjištěny a návrhy opatření směřující k odstranění nedostatků. Zápis podepisuje člen výboru, který provedl kontrolu, a zaměstnanec, jehož činnosti se kontrola týkala.

Na základě ustanovení § 103 odst. 4 písm. e) zákona obcí starosta odpovídá za informování veřejnosti o činnosti obce.

Pořízení audiozáznamů za účelem koncipování zápisů z jednání výborů zastupitelstva se jeví jako žádoucí především proto, že je nutné znát, doložit, informovat a případně také prokázat, jaký byl program jednání těchto výborů, jaké problematiky jimi byly projednávány, jaká stanoviska a závěry byly k jednotlivým bodům programu jednání přijata, jako většinou členů, pokud o nich bylo hlasováno apod.

V těchto audiozáznamech z jednání výborů zastupitelstva jsou také uvedeny osobní údaje definované v ustanovení článku 4 bodu 1) nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2016/679 ze dne 27. dubna 2016 (dále jen „obecné nařízení o ochraně osobních údajů“). V rámci jednání a činnosti výborů zastupitelstva, kterou je zejména dle ustanovení § 117 odst. 1 věty druhé zákona o obcích příprava a vypracování stanovisek a návrhů předkládaných výbory zastupitelstva zastupitelstvu obce, dochází ke zpracování osobních údajů definovanému v ustanovení článku 4 bodu 2) obecného nařízení o ochraně osobních údajů.

Dle výše uvedeného se tedy na zpracování osobních údajů výbory zastupitelstva obecné nařízení o ochraně osobních údajů vztahuje a povinnosti jím stanovené ohledně zpracování osobních údajů je nutno dodržovat a plnit. Dle ustanovení článku 5 odst. 1 písm. a) obecného nařízení o ochraně osobních údajů, musí být osobní údaje ve vztahu k subjektu údajů zpracovávány korektně a zákonným a transparentním způsobem („zákonnost, korektnost a transparentnost“). Pro každé zpracování osobních údajů, aby bylo zákonné, musí existovat některý z právních základů, uvedených v ustanovení článku 6 odst. 1 písm. a) až f) citovaného nařízení.

Jelikož dle ustanovení § 117 odst. 1 věty první zákona o obcích jsou výbory zastupitelstva iniciativními a kontrolními orgány zřízenými zastupitelstvem obce, které nejsou orgány obce ve smyslu ustanovení § 5 zákona o obcích, které nemají zákonem o obcích svěřenou žádnou rozhodovací pravomoc, nelze jim ji svěřit, ani rozhodnutím zastupitelstva. Z uvedeného plyne, jak rovněž uvádíte, i jejich funkce sbírat příslušné informace, analyzovat je a předávat zastupitelstvu obce. Výbory zastupitelstva samy o sobě nemají pravomoc ukládat úkoly či realizovat, popř. iniciovat, opatření k nápravě. Z tohoto lze dovodit že výbory zastupitelstva nevykonávají veřejnou moc, ani nejsou subjekty vykonávající veřejnou moc, a tudíž neprovádějí zpracování osobních údajů při výkonu veřejné moci, ale provádějí zpracování osobních údajů pro účely veřejného zájmu.

V takovém případě a s ohledem na výše uvedené se pro zpracování osobních údajů prostřednictvím pořízení předmětného audiozáznamu za účelem vyhotovení zápisu z jednání výboru zastupitelstva jeví být vhodným právním základem ustanovení článku 6 odst. 1 písm. e) obecného nařízení o ochraně osobních údajů. Pořízení a nakládání s předmětným audiozáznamem za deklarovaným účelem, lze tedy považovat za zpracování, jež slouží k veřejnému zájmu na informování o činnosti výborů zastupitelstva. Uvedené zpracování je tedy možno realizovat bez souhlasu dotčených osob.

Jelikož audiozáznam z jednání výborů zastupitelstva byl pořízen obcí za účelem vyhotovení zápisu nebo záznamu, po vyhotovení, odsouhlasení a podepsání oprávněnou osobou je povinností správce provést likvidaci osobních údajů předmětného audiozáznamu. Uvedená povinnost vychází z ustanovení článku 5 odst. 1 písm. e) obecného nařízení o ochraně osobních údajů a dle zásady „omezení uložení“ uvedené v rámci navazujícího ustanovení článku 17 odst. 1 písm. a) obecného nařízení o ochraně osobních údajů.

Důvody, resp. účely pořízení a nakládání s popsáním audiozáznamem a proces pořizování tohoto záznamu je vhodné uvést např. v rámci příslušného jednacího řádu.

Vyhotovený, odsouhlasený a podepsaný oprávněnou osobou zápis nebo záznam z jednání výborů zastupitelstva obsahující osobní údaje v něm uvedené ve smyslu ustanovení článku 5 odst. 1 písm. e) obecného nařízení o ochraně osobních údajů lze archivovat ve veřejném zájmu po dobu dle příslušných ustanovení zákona č. 499/2004 Sb., o archivnictví a spisové službě a o změně některých zákonů, ve znění pozdějších předpisů.

S pozdravem

Mgr. Petr Ševčík
vedoucí oddělení konzultací
(podepsáno elektronicky)